

Ν. 3937/2011: Μελέτες Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης

Αγγελική Καλλία

Δρ. Νομικής, Δικηγόρος

Πανελλήνιο Συνέδριο Βιοεπιστημόνων,
Αθήνα 15.12.2018

Εισήγηση

1. Νομοθεσία για την περιβαλλοντική αδειοδότηση - Ο θεσμός των ΜΠΕ
2. Νομοθεσία για την προστασία της βιοποικιλότητας - Δίκτυο NATURA 2000
3. Ελλείψεις και προβλήματα στην εφαρμογή της Νομοθεσίας - Διοικητική δομή
4. Συμπεράσματα - Προτάσεις

1. Νομοθεσία για την περιβαλλοντική αδειοδότηση - Ο Θεσμός των ΜΠΕ

Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων

- Οδηγία της Ε. Ένωσης 85/337/ΕΟΚ
- Έκφραση της αρχής της **Πρόληψης** και της αρχής της **Προφύλαξης** στη Συνθήκη της Λισαβόνας (ΣΛΕΝ)

(Προλαμβάνειν δει)

Ν. 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση

- Κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων σε Α και Β κατηγορία
- Μείωση γραφειοκρατίας – Επιτάχυνση αδειοδότησης
- Εισαγωγή ιδιωτών περιβαλλοντικών ελεγκτών και αξιολογητών των ΜΠΕ

Ν. 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση

(Αρθ. 10): Η περιβαλλοντική αδειοδότηση για έργα και δραστηριότητες σε **περιοχές του δικτύου NATURA** διενεργείται με βάση τις πρόνοιες των ειδικότερων

Π. Δ/των και Υπ. Απ/σεων Προστασίας

Σε περίπτωση ελλείψεως σχετικών προβλέψεων τότε:

α) για έργα **B κατηγορίας** υποβάλλεται **Ειδική Οικολογική Αξιολόγηση** στην αρμόδια αρχή

Ειδική Οικολογική Αξιολόγηση για έργα Β Κατηγορίας

Εκδόθηκε η ΥΑ 52983/1952/2013
ΦΕΚ 2436/Β/27.9.2013

Καθόρισε τις προδιαγραφές της ΕΟΑ

Ν. 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση

(Αρθ. 10): Η περιβαλλοντική αδειοδότηση για έργα και δραστηριότητες σε **περιοχές του δικτύου NATURA**

β) για έργα **A κατηγορίας η Ειδική Οικολογική Αξιολόγηση υποβάλλεται** στην αρμόδια αρχή **ως τμήμα της ΜΠΕ**

Οι προδιαγραφές της Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης και η διαδικασία δημοσιοποίησής της ανάλογα με την υποκατηγορία του έργου ή δραστηριότητας καθορίζονται με ΥΠΑΠ του ΥΠΕΚΑ εντός 3 μηνών από την έκδοση του Νόμου

Η ΜΕΟΑ

- Εξετάζει τις συνέπειες για την περιοχή βάσει των στόχων διατήρησής της
- Η σημασία των επιπτώσεων προσδιορίζεται σε σχέση με τα ειδικά χαρακτηριστικά και τις ειδικές περιβαλλοντικές συνθήκες που επικρατούν στην περιοχή λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τους στόχους διατήρησης της περιοχής

Η ΜΕΟΑ περιλαμβάνει

Δέουσα εκτίμηση των επιπτώσεων
που αναλύει και αξιολογεί
τις εκτιμώμενες επιπτώσεις
με ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία

2. Νομοθεσία για την προστασία της βιοποικιλότητας – Το Δίκτυο NATURA 2000

Εθνικό Σύστημα Προστατευόμενων Περιοχών

- Ο Ν. 3937/2011 εγκαθιδρύει το Εθνικό Σύστημα προστατευόμενων Περιοχών.
- Διακρίνει τις κατηγορίες προστατευόμενων περιοχών (αντικαθιστά τα άρθρα 18 έως 21 του Ν. 1650) σε:
 - Απόλυτης προστασίας φύσης
 - Προστασίας της φύσης
 - Φυσικά Πάρκα
 - **Περιοχές Προστασίας Οικοτόπων και Ειδών**
 - Προστατευόμενα Τοπία

Περιοχές Προστασίας Οικοτόπων και Ειδών – Δίκτυο NATURA 2000

- Ειδικές Ζώνες Διατήρησης
(Special Areas of Conservation):
Σύμφωνα με την Οδηγία 92/43/ΕΚ
- Ζώνες Ειδικής Προστασίας
(Special Protection Areas):
Σύμφωνα με την Οδηγία 79/409/ΕΚ

Ενσωμάτωση Οδηγιών– Δίκτυο NATURA 2000

- ΚΥΑ 14849/853/Ε103/2008 Παράρτημα Ι, ΙΙ
(τύποι οικοτόπων και είδη χλωρίδας, πανίδας)
ΦΕΚ 645/Β/2008
- ΚΥΑ 37338/1807/Ε103/2010 Παράρτημα Ι
(είδη ορνιθοπανίδας) ΦΕΚ 1495/Β/2010
- ΚΥΑ Η.Π. 8353/276/Ε103/2012
ΦΕΚ 415/Β/2012
- ΚΥΑ 33318/3028/1998 ΦΕΚ 1289/Β/1998

Το δίκτυο Natura στην Ελλάδα

- 27,9% του εδάφους (μέσος όρος ΕΕ 18,1%)
- 6.12% της θαλάσσης

προσθήκη προστατευόμενων θαλάσσιων περιοχών

ΚΥΑ. 50743, ΦΕΚ 4432/Β/ 15.12.2017 “ **Αναθεώρηση εθνικού καταλόγου περιοχών του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου Natura 2000**”.

Προστίθενται με 32 νέες θαλάσσιες περιοχές και Πίνακας τροποποίησης υφιστάμενων περιοχών

Οι προστατευόμενες περιοχές της χώρας αυξάνονται σε **446**

Βασικό λόγο έκδοσης της ΚΥΑ αποτελεί ότι η Ελλάδα καταδικάστηκε από το ΔΕΕ για μη εφαρμογή των Οδηγιών 79/409/ΕΟΚ 92/43/ΕΚ

και όφειλε να προσθέσει στον κατάλογο Natura 2000 θαλάσσιες περιοχές

Πανελλήνιο Συνέδριο Βιοεπιστημόνων, Αθήνα
15.12.2018

3. Ελλείψεις και προβλήματα στην εφαρμογή της Νομοθεσίας - Διοικητική δομή

3.1.Μη έκδοση Κανονιστικών Πράξεων Ν. 3937/2011

Για την εφαρμογή του Νόμου
προβλέπεται η έκδοση:

18 Π.Δ/των και

34 Υπουργικών Αποφάσεων

3.2. Μη έκδοση ΥΠΑΠ για τις ΕΠΜ και Ε.Εκ. Ν. 3937/2011

Η διαδικασία σύνταξης και έγκρισης, όπως και οι προδιαγραφές των ειδικών περιβαλλοντικών μελετών και των ειδικών εκθέσεων ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (άρθ. 6)

3.3. Μη έκδοση ΥΠΑΠ για τις ΕΟΑ Ν. 4014/2011

Οι προδιαγραφές της Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης και η διαδικασία δημοσιοποίησής της ανάλογα με την υποκατηγορία του έργου ή δραστηριότητας καθορίζονται με ΥΠΑΠ του ΥΠΕΚΑ εντός 3 μηνών από την έκδοση του νομου

3.4. Μη κωδικοποίηση Νομοθεσίας

Πλήθος διατάξεων
για την προστασία της φύσης με
επικαλύψεις, ασάφειες,
συγκρούσεις αρμοδιοτήτων,
ασάφειες στους ελεγκτικούς μηχανισμούς

3.5. Διοικητική Δομή

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Γενική Δ/νση Περιβάλλοντικής Πολιτικής,
Δ/νση Διαχείρισης Φυσικού Περιβάλλοντος και Βιοποικιλότητας
έχει συντονιστική αρμοδιότητα για την εφαρμογή της νομοθεσίας για την προστασία της φύσης

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση με τις Γενικές Δ/νσεις Χωροταξικής και Περ/ντικής Πολιτικής

ασκεί αρμοδιότητες για την προστασία της φύσης.

Η Περιφέρεια

Αντίστοιχες αρμοδιότητες με αυτές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (ΔΙΠΕΧΩΣ)

3.5. Διοικητική Δομή – Φορείς Διαχείρισης

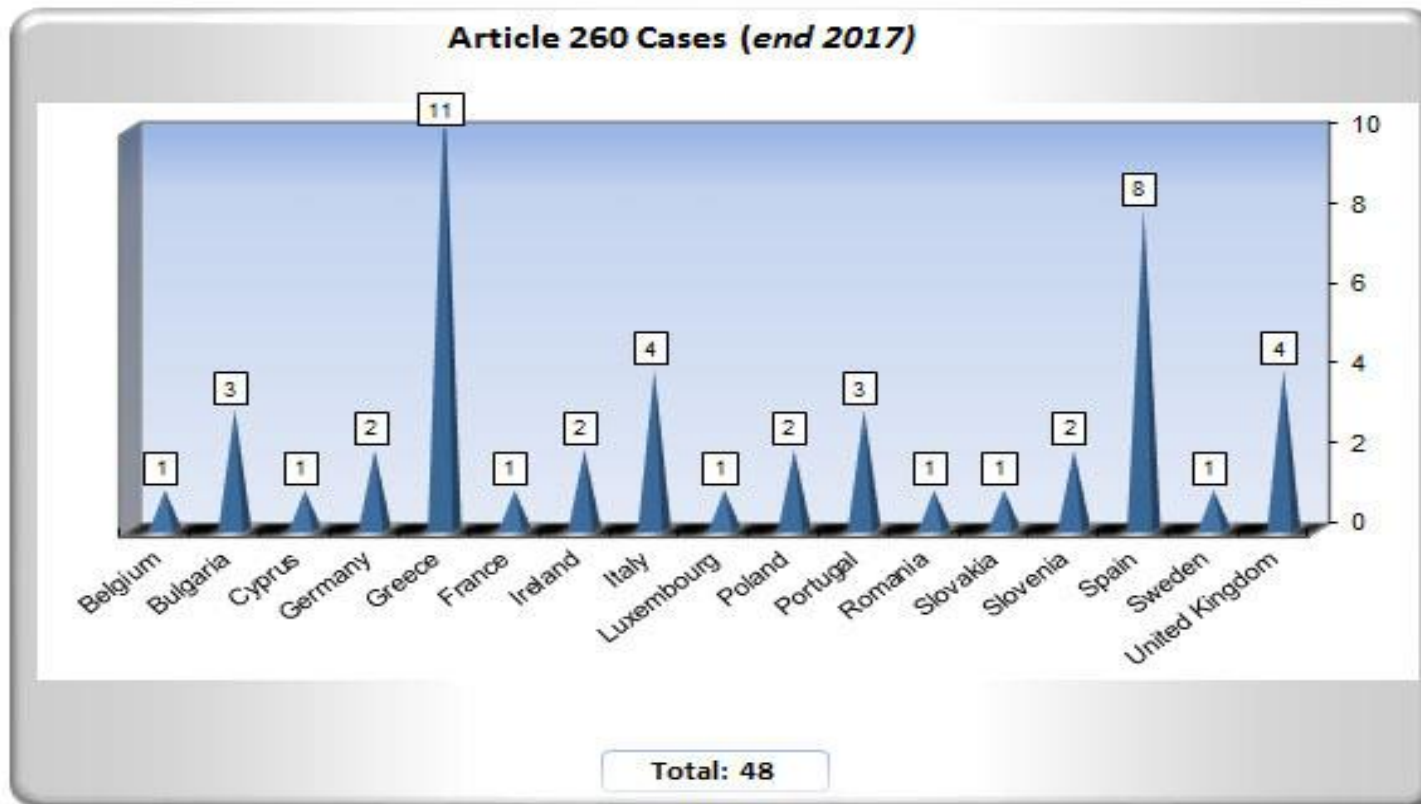
Ν. 4519/2018, ΦΕΚ 25/Α/20.2.2018, “Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών” καθόρισε τις περιοχές που εμπίπτουν στην δικαιοδοσία των Φ. Δ.

και τις αυξημένες αρμοδιότητές τους (αρθ.4).

Οι Φ. Δ. αποτελούν Ν.Π.Ι.Δ.

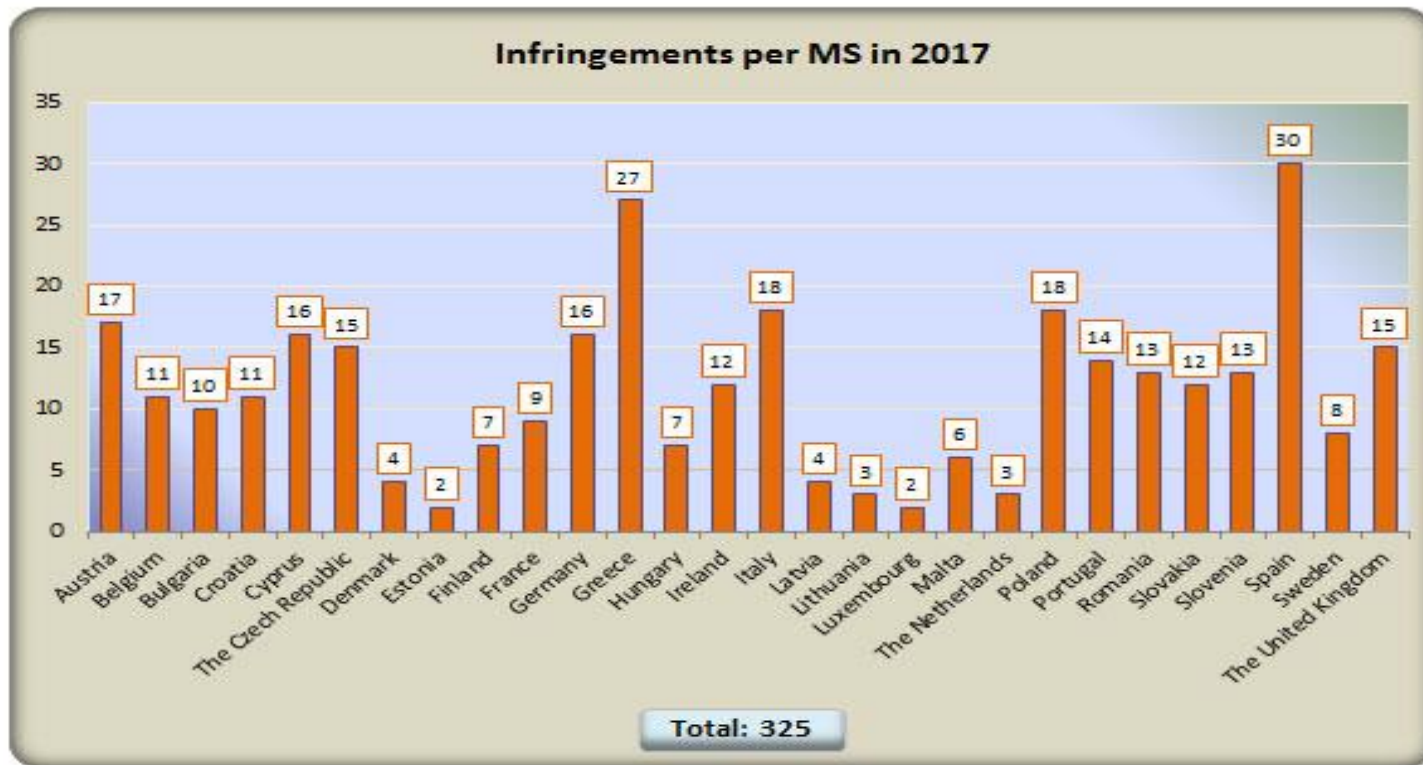
Το καθεστώς χρηματοδότησης και λειτουργίας είναι επισφαλές

11 καταδικαστικές αποφάσεις για την Ελλάδα



Πανελλήνιο Συνέδριο Βιοεπιστημόνων, Αθήνα
15.12.2018

27 διαδικασίες παράβασης για την Ελλάδα το 2017



Πανελλήνιο Συνέδριο Βιοεπιστημόνων, Αθήνα
15.12.2018

4. Συμπεράσματα - Προτάσεις

Προτάσεις

1. Πλήρης εφαρμογή του Ν. 3937/2011 ή έκδοση νέου Ν. για την βιοποικιλότητα
2. Πλήρης εφαρμογή του Ν. 4014/2011: ΕΟΑ – Ελεγκτικό Μηχανισμό

Προτάσεις

3. Κωδικοποίηση όλης της νομοθεσίας για την προστασία της φύσης
4. Διοικητική Δομή αποτελεσματική: Στελέχωση – Ελεγκτικός μηχανισμός

Σας Ευχαριστώ

info@kallialaw.gr

www.kallialaw.gr

Πανελλήνιο Συνέδριο Βιοεπιστημόνων, Αθήνα
15.12.2018